



Enheten för överklaganden  
Ulla Jarnås  
010-223 13 80

*Klagande*  
Saltsjöbadens naturskyddsförening  
c/o ordf Gudrun Hubendick  
Fatbursgatan 29 A  
118 54 STOCKHOLM

Nacka miljövårdsråd  
c/o ordf Jan Åman  
Plommongatan 9  
138 31 ÄLTA

*Motpart*  
Nacka kommun  
131 81 NACKA

## Överklagande i fråga om detaljplan för Fisksätra Marina, Erstavik 26:608 & del av 26:1, i Fisksätra, Nacka kommun

### Beslut

Länsstyrelsen avslår överklagandet.

### Bakgrund

Kommunfullmäktige i Nacka kommun beslutade den 14 december 2015, § 320, att anta detaljplan för Fisksätra Marina, Erstavik 26:608 & del av 26:1, i Fisksätra i kommunen.

Saltsjöbadens naturskyddsförening och Nacka miljövårdsråd har överklagat kommunens beslut och i en gemensam skrivelse anfört bl.a. följande. Detaljplanen ger utrymme för otillåtna åtgärder som försämrar vattenkvaliteten i det berörda området. Eftersom det berörda vattenområdet inte har uppnått God ekologisk status vill de att Länsstyrelsen ska pröva om åtgärder orsakade främst av en utökad marina som försämrar vattenkvaliteten kan tillåtas med hänvisning till EU:s dom från den 1 juli 2015 angående arbeten i vatten som kan försämrat kvaliteten. Länsstyrelsen bör också pröva de nya miljökvalitetsnormerna som tillkommit under 2013 utifrån EU:s dotterdirektiv till vattendirektivet från 2013. För det fall Länsstyrelsen finner att planen kan godkännas behöver det i vart fall fastslås att båt- och hamnverksamheten måste inskränkas om vattenkvaliteten försämras.

### Motivering

Plan- och bygglagen bygger på principen om decentralisering av beslutsfattandet och kommunal självbestämmanderätt i frågor som rör bl.a. riktlinjer för markanvändningen i kommunen. Enligt 1 kap. 2 § plan- och bygglagen (2010:900), PBL,

Datum  
2016-04-04

Beteckning  
4031-2807-2016

är det en kommunal angelägenhet att planlägga mark och vatten enligt PBL. Med hänsyn härtill äger kommunen själv, inom vida ramar, att avgöra hur marken ska disponeras samt hur miljön ska utformas inom den egna kommunen. En konsekvens av detta är att den statliga kontroll som prövningen innefattar vid ett överklagande i många fall stannar vid en prövning av om ett överklagat kommunalt beslut att anta en detaljplan ligger inom ramen för det handlingsutrymme som de materiella reglerna ger kommunen.

Enligt 13 kap. 17 § PBL ska den myndighet som prövar ett överklagande av ett beslut att anta, ändra eller upphäva en detaljplan endast pröva om det överklagade beslutet strider mot någon rättsregel på det sätt som klaganden har angett eller som framgår av omständigheterna. Om myndigheten finner att beslutet strider mot någon rättsregel ska beslutet upphävas i sin helhet. Annars ska beslutet fastställas i sin helhet. Beslutet ska inte upphävas om det är uppenbart att felet saknar betydelse för avgörandet. Länsstyrelsen kan således inte med anledning av överklagandet göra ändringar eller tillägg till planen eller pröva någon annan planutformning än den som kommunen antagit.

Planområdet ligger intill Lännerstasundet i nordöstra delen av Fisksätra och omfattar Fisksätra marina och en mindre del väster om marinan vid Fisksätra holme. Området upptar ca 8,2 hektar varav ca 2,4 hektar är land och 5,8 hektar är vatten. Den befintliga småbåtshamnen innehåller ca 275 båtplatser och vid Fisksätra holme finns en populär badplats. Syftet med detaljplanen är att möjliggöra en utvidgning av småbåtshamnen från dagens ca 275 båtplatser till 500 båtplatser samt att möjliggöra hallar för båtförvaring. Syftet är även att ge allmänheten tillträde till Fisksätra pir genom att anlägga allmän väg och gångväg till piren och planlägga piren som allmän plats. Vidare ska en allmän gångväg gå till Skogsö naturreservat via en strandpromenad som delvis kommer att gå genom marinan. På den nedre hamnplanen planeras även för några sjöbodar avsedda för mindre kontorsverksamhet, kajakuthyrning, förvaring m.m. Marinan kommer att kunna erbjuda mottagning av toalettavfall från fritidsbåtar samt en spolplatta med efterföljande rening där tvätt av båtbottnar ska ske. Åtgärderna förväntas ge en positiv påverkan avseende såväl kemisk som ekologisk status. Inom planområdet har varvsverksamhet pågått sedan slutet av 1910-talet, såsom småbåtstillverkning, reparations- och underhållsarbeten. De båtbottnarfärger som använts bestod av en mängd giftiga ämnen. Marksanering har till stora delar skett under 2012-2013 och kommer att fortsätta. Målsättningen är att föroreningshalterna ska vara så låga att människors hälsa och miljön inte kommer att påverkas. Risken för urlakning av föroreningar kommer därmed att minska eller undanröjas. Även sedimentsundersökningar har utförts i vattnet vid marinan. Av undersökningarna framgår att halterna av flera metaller är betydligt högre än de naturliga. För att garantera en bra badvattenkvalitet avser kommunen att utöka kontrollen av badvattnet för att kontrollera påverkan av föroreningar från bottensediment och båtbottnarfärger samt oljespill. Om en påverkan konstateras ska orsaken utredas och omedelbart åtgärdas.

För fastigheten gäller tre detaljplaner varav den senaste vann laga kraft den 24 februari 2012. Planen har en genomförandetid om fem år och genomförandetiden går således ut den 24 februari 2017. Planförslaget medför dock inga förändringar i

Datum  
2016-04-04

Beteckning  
4031-2807-2016

den del som omfattas av detaljplanen från 2012. Något hinder att anta aktuellt planförslag på grund av kvarstående genomförandetid torde därmed inte föreligga.

Mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätt har i dom den 20 december 2013 bl.a. lämnat tillstånd till att anlägga och bibehålla flytbryggor, anlägga och bibehålla nedfartsramp, utföra schakt och muddring samt fylla igen en mindre vik enligt vissa angivna villkor och under förutsättning att det även föreligger en lagakraftvunnen detaljplan.

Länsstyrelsen har som regional planmyndighet enligt bestämmelserna i 11 kap. 10 § PBL den 12 januari 2016 beslutat att antagandebeslutet inte ska prövas. Det innebär att Länsstyrelsen i denna egenskap funnit att exploateringen enligt detaljplanen går att förena med en från allmän synpunkt lämplig användning enligt bestämmelserna i 3 och 4 kap. miljöbalken. Länsstyrelsen har inte bedömt att antagandebeslutet kan befaras innebära att en miljö kvalitetsnorm inte följs. Även frågor med hänsyn till boendes och övrigas hälsa eller säkerhet eller till risken för olyckor omfattas av Länsstyrelsens prövning i detta hänseende. Det har genom aktuellt överklagande inte kommit fram något som ger Länsstyrelsen anledning att nu som besvärmyndighet bedöma dessa frågor på annat sätt.

Länsstyrelsen finner att det som klagandena anfört, vid en vägning mellan de intressen de företräder och de intressen som planen syftar att tillgodose, inte utgör tillräckliga skäl för att upphäva antagandebeslutet. Enligt Länsstyrelsen är de olägenheter som detaljplanen kan medföra inte så betydande att planen av det skälet inte kan godtas. Inte heller i övrigt har det framkommit något som kan utgöra skäl att upphäva beslutet att anta detaljplanen. Överklagandet ska därför avslås.

### Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen, Nacka tingsrätt, enligt bilaga.



Ulla Jarnås  
länsassessor

Kopia till:

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden, Planenheten, Nacka kommun, 131 81 Nacka



## Hur man överklagar hos Mark- och miljödomstolen

### Var ska beslutet överklagas

Länsstyrelsens beslut kan skriftligen överklagas till **Mark- och miljödomstolen**.

### Hur man utformar sitt överklagande m.m.

I skrivelsen ska du

- tala om vilket beslut du överklagar, t.ex. genom att ange ärendets nummer (diarienumret)
- redogöra för hur du anser att beslutet ska ändras.

Du bör också redogöra för varför du anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Du kan givetvis anlita ombud att sköta överklagandet åt dig.

Behöver du veta mer om hur du ska gå till väga, så ring eller skriv till Länsstyrelsen.

### Övriga handlingar

Om du har handlingar eller annat som du anser stöder din ståndpunkt, så bör du skicka med det.

### Var inlämnas överklagandet

Din skrivelse ska inlämnas/skickas till **Länsstyrelsen** och inte till Mark- och miljödomstolen.

### Tid för överklagande

Länsstyrelsen måste ha fått din skrivelse **inom tre veckor** från den dag **du fick del av beslutet**, annars kan ditt överklagande inte tas upp.

### Underteckna överklagandet

Din skrivelse ska undertecknas och namnteckningen förtydligas. Uppge också postadress och telefonnummer.