



Nacka Miljövårdsråd

**Nacka Miljövårdsråd** är en partipolitiskt och religiöst obunden förening, bildad 1969, med både enskilda personer och Nackaföreningar som medlemmar. Miljövårdsrådet verkar för en god boende-, arbets-, trafik- och fritidsmiljö. Nacka Miljövårdsråd är remissorgan i kommunala planfrågor.

Nacka 2021-04-08

Mark- och miljööverdomstolen  
Svea hovrätt  
Box 2290  
103 17 Stockholm  
[Svea.avdelning6@dom.se](mailto:Svea.avdelning6@dom.se)

### **Komplettering av överklagande av bygglov för ny stuga 70 i Skuruparken, Nacka Sicklaön 73:10, mål P 3186-21, 060203.**

Nacka Miljövårdsråd yrkar på att Mark- och miljööverdomstolen upphäver bygglov för stuga 70 i Skuruparken, Nacka Sicklaön 73:10. Vidare yrkar vi på att domstolen ska hålla syn på platsen.

Skuruparken är ett till största delen strandskyddat natur- och rekreationsområde som enligt upphävda beslut skall vara naturreservat. Det är ett område som inte är lämpligt att bebygga, bl.a. saknas ordnat avlopp och vägar. Området saknar detaljplan. Att bygga här är inte en god hushållning av mark.

Skuruparken skapades på 1700-talet som en engelsk park av Fredrik Magnus Piper [Bilagor 2 och 3]. På 1930-talet tillät man att man under den varmare delen av året satte upp mycket små stugor i parken. De ursprungliga stugorna var enkla vikstugor som på hösten kunde vikas ihop för att förvaras i ett förråd och resas igen på våren. Efterhand har stugorna utan att bygglov söktes eller beviljats blivit permanenta [Bilaga 4], några stugor används idag t.o.m. för permanent åretruntboende trots att inte avlopp installerats och ingen plan och inget bygglov finns.

Stugorna i Skuruparken har aldrig varit tänkta för vinteranvändning. Ett mer uttryckligt förbud mot att övernatta i stugorna vintertid är en regel som finns i många koloniområden, en sådan regel borde enligt vår mening införas för Skuruparkens stugor då vatten och avlopp saknas.

Den nu nedbrända stuga 70 hade byggts ut efter det att strandskyddet infördes på platsen vilket fotodokumentation utvisar [Bilaga 1]. Av allt att döma skedde denna utbyggnad utan

vare sig bygglov eller strandskyddsdispens.

Ansökan visar en ny stuga 70 med spis, kök, toalett, tjocka väggar och kamin, d.v.s. en vinterbonad stuga, till skillnad mot den tidigare stugan. Huset skulle komma att sakna anordningar för att ta hand om avlopp från toaletter, disk, tvätt och dusch. Vi anser inte att den föreslagna nya stugan är av en så enkel karaktär att den kan ges bygglov trots att den inte kan komma att anslutas till vatten och avlopp. Skuruparkens stugor har bara varit tänkta som tillfälliga sommarbostäder, inte som bostäder som kan användas året runt. Av miljöskäl finner vi det därför helt orimligt att bevilja bygglov för denna byggnad.

Enligt PBL måste sökanden kunna visa att marken är lämplig för ändamålet. Enligt 2 kap. 5§ PBL följer att bebyggelse ska lokaliseras till mark som är lämpad för ändamålet med hänsyn till bl.a. att ordna vattenförsörjning, avlopp och avfallshantering och förebygga vattenföroreningar. En kommun får inte bevilja bygglov om man inte kan visa att miljö kvalitetsnormerna följs.

Nacka kommun har hanterat bygglovet som att det skulle vara en ersättningsstuga för en nedbrunnen stuga. PBL saknar emellertid regler som ger rätt att återuppföra förstörd byggnad. Den nya stugan är med sin karaktär som vinterbonad av annat slag än den nedbrunna och kan därför inte heller vara en ersättningsstuga. Eftersom den tidigare stugan saknade bygglov skulle bygglovsansökan ha handlagts som att platsen är obebyggd.

Stuga 70 ligger i en del av Skuruparken som Skogsstyrelsen klassificerat som ett nyckelbiotop, d.v.s. ett område av högsta naturvärdesklass. Detta framgår klart både av Skogsstyrelsens karta "Skogens pärlor" på <https://kartor.skogsstyrelsen.se/kartor/> och på kommunens webbkarta <http://webbkarta.nacka.se> efter att ha slagit på att den ska visa "Naturvärden".

Skuruparken är av stort intresse för allmänheten som strövområde och hyser också stora biologiska värden. Det är det enda området i närområdet där allmänheten har tillgång till strandlinjen på icke exploaterad mark. Skuruparken är lättillgängligt även för dem som inte bor nära tack vare tät busstrafik på Värmdövägen till hållplats Skurustugan som ligger vid områdets rand. En gradvis ökad exploatering med stugor av mer permanent karaktär med omgivningar som ger intryck av att vara privata inverkar negativt på Skuruparkens funktion som ett grönt strövområde.

Pågående stadsbyggnadsprojekt benämnda Tranvägen och Östra Gräsvägen i Skuruparkens närhet kommer att medföra att ännu fler bor i parkens närområde och att befintliga små grönområden på dessa platser tas i anspråk för bostadsbebyggelse. Behovet av Skuruparken som ett allmäntillgängligt, icke privatiserat område kommer därför att öka.

Enligt översiktsplanen ska Skuruparken vara ett natur- och rekreationsområde. Parken har kulturella värden som en engelsk park [Bilaga 2]. Skuruparken har stora ekologiska värden och därför föreslagits och även beslutats bli naturreservat, vilket dock upphävts. Det är en viktig spridningslänk mellan olika områden i Nacka. Parken är till för fritidsändamål och är flitigt frekventerad av barngrupper från de omkringliggande förskolorna.

Området tillhör de primära rekreationsområdena enligt 4 kap 2 § miljöbalken. En stuga här försämrar allmänhetens tillgång till området både på kort och lång sikt. Området är vidare av särskild betydelse för naturvärden och friluftslivet [Bilaga 5]. Området omfattas av riksintresse för kust och skärgård enligt 3 och 4 kap. miljöbalken för sina samlade natur- och kulturvärden.

Det är mycket anmärkningsvärt att Nacka kommuns beslut om strandskyddsdispens, som är av principiell betydelse, tagits på delegation av en handläggare istället för i vederbörande nämnd. Detta torde strida mot 38 § punkten 3 i kommunallagen 2017:725. Förfarandet innebär att man försvårar för allmänheten att påverka och få kännedom om beslutet eftersom det inte redovisas i nämndens föredragningslista och inte tydligt redovisas i protokollet.

Det är uppenbart att stugan hindrar allmänheten att vistas där. Både stuga 45 och stuga 70 ligger högt uppe på Skuruparkens sydsluttning, ett vackert område där det är fin utsikt och möjlighet att se fåglar. De ligger på en smal bergskam och de utgör ett hinder för allmänheten att komma upp där.

Platsen ligger i en skogssluttning och saknar vägförbindelse. Den föreslagna vinterbonade stugan kräver att mycket byggmaterial transporteras till platsen vilket kan leda till att det kommer att begås brott mot terrängkörningslagen samt risk för att marken skadas av transporter.

1. Land ska med lag byggas – om en park bebyggs utan bygglov och därmed starkt begränsar allmänhetens rörelsefrihet skapar länsstyrelsens beslut en stark känsla av rättsstatens tillbakagång till förmån för dem som bryter mot lagen.
2. Av ansökan framgår att stugans ägare bränt ned stugan. Två metoder kan användas, nedbränning och förfall, för att sedan åberopa rätten att få bygga nytt. Bägge används allt flitigare vad gäller Skuruparken. Det bryter helt mot den allmänna uppfattningen om vad som är rätt och riktigt men är också ett brott mot lagen. Länsstyrelsen bortser dock från dessa lagutrymmen och åberopar endast dem som missgynnar allmänheten och den skyddsvärda miljön.
3. Det finns ett strandskydd och det har tillkommit i modern tid på grund av ökad kunskap om naturens behov av skydd. Även detta talar för att länsstyrelsen borde sätta sitt fokus på att bidra till att upprätthålla allmänhetens förtroende för rättsstaten, för de lagar som nu gäller och för att skydda parken mot en från början olaglig privatisering. Visserligen har Nacka kommun inte fullgjort sin skyldighet att hålla efter denna privatisering och förfall av stugor, men det borde inte få drabba allmänheten.
4. Platsen saknar vägförbindelse, och det råder enligt lag förbud mot körning i terräng till den aktuella platsen. Bygget av den nya stugan kräver att mycket byggmaterial transporteras vilket kan leda till att det kommer att begås brott mot terrängkörningslagen samt risk för att marken skadas av transporter. Trots att det saknas vägar kör många stugägare med bil fram till stugorna för att transportera vatten, byggmateriel och personer. Detta visar att även små sommarhus utan indraget vatten kan leda till (ofta olaglig) biltrafik vilket det känsliga miljön tar skada av.

### **Bilagor:**

Dessa bilagor bifogades överklagan till Mark- och miljödomstolen, bifogas därför inte igen till detta överklagande.

1. **bilder\_stuga\_70.pdf** Bilder på stuga 70 från 1976 samt 2007 i utbyggt skick före branden. Denna pdf har sänts från Miljöinspektör Anna Engström vid Nacka kommun

2020-04-23.

2. **Det historiska landskapet.pdf** SKURUPARKEN; Det historiska landskapet, Gunilla Ingmar 2007.
3. **Parkhistoriskt utlåtande.pdf** SKURUPARKEN; Parkhistoriskt utlåtande, Klaus Stritzke 2007.
4. **Stuginventering.pdf** SKURUPARKEN; Fotodokumentation av stugor, WSP på uppdrag av Nacka kommun 2007.
5. **Flora och fauna.pdf** SKURUPARKEN; Flora och fauna, Thomas Fasth 2007.

De fyra senare bilagorna har alla använts vid planeringen för att göra Skuruparken till naturreservat och är alla hämtade från [http://infobank.nacka.se/Ext/Bo\\_Bygga/stadsbyggnadsprojekt/Naturreservat%20Skuruparken/Startskede/](http://infobank.nacka.se/Ext/Bo_Bygga/stadsbyggnadsprojekt/Naturreservat%20Skuruparken/Startskede/)

För Nacka Miljövårdsråd

Jan Åman

Denna komplettering av överklagande är utlagt på webben som <http://www.nackamiljo.se/komplmodstuga70skurup.html>

---

Nacka Miljövårdsråd  
c/o Jan Åman  
Plommongatan 9  
138 31 Älta

Telefon:  
070-5571039  
08-7733283

E-post:  
[jan@aman.se](mailto:jan@aman.se)  
[www.nackamiljo.se](http://www.nackamiljo.se)