

27 april 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunfullmäktige

§ 126

Dnr KFKS 2011/537-265

## Naturreservatet Skuruparken

### Beslut

1. Kommunfullmäktige förklarar, med stöd av 7 kap. miljöbalken, Skuruparken som naturreservat enligt föreskrifter, avgränsning och skötselplan daterad mars 2015, bilaga 1 till natur- och trafiknämndens tjänsteskrivelse den 17 mars 2015.
2. Kommunfullmäktige utser, med stöd av 7 kap. miljöbalken, natur- och trafiknämnden som reservatsförvaltare.
3. Kommunfullmäktige beviljar investeringsmedel om 7 miljoner kronor för istandsättande av naturreservatet Skuruparken under perioden 2015-2017.

### Ärendet

Området benämnt Skuruparken har stora värden ur natur-, kultur och rekreationssynpunkt. Syftet med att föreslå Skuruparken som naturreservat är att bevara och utveckla områdets värden för rekreation, kulturhistoria och biologisk mångfald.

Enligt 7 kap. 4 § miljöbalken får ett markområde av kommunen förklaras som naturreservat i syfte att bevara biologisk mångfald, vårda och bevara värdefulla naturmiljöer eller tillgodose behov av områden för friluftslivet.

Kommunfullmäktige antog förslaget till naturreservat Skuruparken 2011-12-12. Beslutet överklagades till länsstyrelsen som 2013-09-13 upphävde beslutet på grund av formaliafel, främst för brister i hanteringen kring kungörelsedelgivning och föreläggande för mark- och sakägare att yttra sig över förslaget till naturreservat.

Kommunfullmäktige beslutade 2014-11-24 att återremittera ärendet om naturreservat för klarläggande av de omförhandlade arrendeavtalens rättsliga status i förhållande till reservatsförslaget. En utredning har gjorts med anledning av återremissen och slutsatsen är att de omförhandlade arrendeavtalen inte hindrar inrättande av naturreservat Skuruparken.

### Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsen den 13 april 2015 § 109

Natur- och trafiknämnden den 17 mars 2015 § 78

Föreskrifter, avgränsning och skötselplan för naturreservatet Skuruparken, mars 2015

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

27 april 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunfullmäktige

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 2 februari 2015  
Naturreservatet Skuruparken: sammanställning av remissvar och ämnesuppdelning av remissvar.  
Föreskrifter, avgränsning och skötselplan för naturreservatet Skuruparken, september 2014.  
Tomtkarta i arrendeavtal som JM tecknat med stugägarna  
Naturreservatsnämnden den 17 september 2014 § 78  
Utredning arrendeavtalen, Magnusson advokatbyrå 2015-01-15

## Ärendets tidigare behandling

### Beslut i kommunstyrelsen den 13 april 2015 § 109

1. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att med stöd av 7 kap. miljöbalken förklara Skuruparken som naturreservat enligt föreskrifter, avgränsning och skötselplan daterad mars 2015, bilaga 1 till natur- och trafiknämndens tjänsteskrivelse den 17 mars 2015.
2. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att med stöd av 7 kap. miljöbalken utse natur- och trafiknämnden som reservatsförvaltare.
3. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att bevilja investeringsmedel om 7 miljoner kronor för istandsättande av naturreservatet Skuruparken under perioden 2015-2017.

### Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 24 mars 2015 § 43

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

1. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att med stöd av 7 kap. miljöbalken förklara Skuruparken som naturreservat enligt föreskrifter, avgränsning och skötselplan daterad mars 2015, bilaga 1 till natur- och trafiknämndens tjänsteskrivelse den 17 mars 2015.
2. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att med stöd av 7 kap. miljöbalken utse natur- och trafiknämnden som reservatsförvaltare.
3. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att bevilja investeringsmedel om 7 miljoner kronor för istandsättande av naturreservatet Skuruparken under perioden 2015-2017.

### Beslut i natur- och trafiknämnden den 17 mars 2015 § 78

Natur- och trafiknämnden föreslog att fullmäktige ska anta bilagda reviderade förslag till reservatsföreskrifter för Skuruparken.

Paragrafen förklarades omedelbart justerad.

### Beslut i kommunfullmäktige den 24 november 2014 § 213

Kommunfullmäktige återremitterade ärendet för klarläggande av de omförhandlade arrendeavtalens rättsliga status i förhållande till reservatsförslaget.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

27 april 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunfullmäktige

**Beslut i kommunstyrelsen den 27 oktober 2014 § 211**

1. Kommunstyrelsen föreslog kommunfullmäktige att med stöd av 7 kap. miljöbalken förklara Skuruparken som naturreservat enligt föreskrifter, avgränsning och skötselplan daterad september 2014, bilaga 2 till stadsledningskontorets tjänsteskrivelse.
2. Kommunstyrelsen föreslog kommunfullmäktige att med stöd av 7 kap. miljöbalken utse naturreservatsnämnden som reservatsförvaltare.
3. Kommunstyrelsen föreslog kommunfullmäktige att bevilja investeringsmedel om 7 miljoner kronor för iståndsättande av naturreservatet Skuruparken under perioden 2015-2017.

**Beslut i naturreservatsnämnden den 17 september 2014 § 59**

1. Naturreservatsnämnden föreslog kommunfullmäktige att med stöd av 7 kap. miljöbalken förklara Skuruparken som naturreservat enligt föreskrifter, avgränsning och skötselplan daterad september 2014.
2. Naturreservatsnämnden föreslog kommunfullmäktige att med stöd av 7 kap. miljöbalken utse naturreservatsnämnden som reservatsförvaltare.
3. Naturreservatsnämnden föreslog kommunfullmäktige att anta en investeringsbudget om 7 mnkr för iståndsättande av naturreservatet Skuruparken under perioden 2015-2017.
4. Naturreservatsnämnden beslutade för egen del att, på sidan 18 i Föreskrifter, avgränsning och skötselplan för Skuruparken daterad september 2014, längst ned i sista stycket under rubriken Stugbebyggelse, lägga till meningen ”Tillämpningen av naturreservatsföreskrifterna påverkas inte av arrendavtalen”.

**Yrkanden**

Gunilla Grudevall Steen yrkade med instämmande av Peter Zethraeus, Camilla Carlberg, Jan-Eric Jansson, Hans Peters, Sidney Holm, Mats Gerdau, Helena Westerling, Mats Granath och Kaj Nyman bifall till kommunstyrelsens förslag med tillägget att kommunfullmäktige uppdrar åt miljö- och stadsbyggnadsnämnden att säkerställa att det intermistiska beslutet från 2011 samt 2014 efterlevs gällande Skuruparken.

Stefan Saläng yrkade med instämmande av Christina Ståldal och Eric Myrin bifall till kommunstyrelsens förslag med följande ändringar. Att målet för reservatsbildningen förtydligas och att avsnittet om intresseprövningen i reservatsförslaget ändras enligt följande: ”Inskränkningarna bedöms inte påverka något enskilt eller allmänt intresse i större utsträckning än nödvändigt med hänsyn till skyddsbehovet. Målet är att området i så stor utsträckning som möjligt ska vara allmäntillgängligt och att antalet privata stugor på sikt därför ska minimeras, eftersom de har negativ påverkan på rekreativvärde.” samt att avsnittet om arrendekontrakten i reservatsförslaget (sista stycket på sid 18) utgår liksom Stugägarföreningens efterföljande karta (sid 19).

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

27 april 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunfullmäktige

Mats Gerdau yrkade avslag på Stefan Salängs yrkande.

## Beslutsgång

Med avslag på Stefan Salängs yrkande beslutade kommunfullmäktige i enlighet med Gunilla Grudevall Steens yrkande.

## Protokollsanteckningar

Mats Gerdau, Jan-Eric Jansson, Hans Peters och Gunilla Grudevall-Steen lät gemensamt anteckna följande för Allianspartierna fullmäktige grupper.

”Vårt mål är att antalet stugor i parken ska minska så långt som lagen tillåter och att området ska fortsätta vara tillgängligt för allmänheten. Det är viktigt att berörda tillsynsmyndigheter följer upp att reservatsföreskrifterna efterlevs så att delar av Skuruparken inte förvanskas eller ”privatiseras”.”

Gunilla Grudevall Steen lät anteckna följande för Folkpartiets fullmäktige grupp.

”Folkpartiet är oerhört glada åt att vi nu kan inrätta Naturreservat i Skuruparken. Vi säkerställer nu områden för rekreation och naturupplevelser. Vi hoppas nu att istandsättandet av naturreservatet kan ske omgående, vi har väntat så länge. Folkpartiets tilläggsyrkande bifölles, vilket säkerställer att det interimistiska beslutet vad gäller stugorna efterlevs. Nu ser vi framåt!”

Camilla Carlberg lät anteckna följande för Vänsterpartiets fullmäktige grupp.

”Vänsterpartiet hälsar med glädje att ett beslut om att göra Skuruparken till naturreservat nu antligen verkar kunna bli av. Kraven om att minimera antalet stugor i parken rymms inte i reservatsbeslutet enligt Länsstyrelsen men det hindrar inte att kommunen helhjärtat kan arbeta efter den linjen. Det har även alliansmajoriteten sagt att man avser att göra, där återstår dock att visa det i handling.”

Johan Kjellman lät anteckna följande för Nackalistan fullmäktige grupp.

”Nackalistan anslöt sig till Fp:s Stefan Salängs tilläggsyrkanden. Läget är inte så klart som man kunde önska och det viktiga är hur kommunens skötsel av området och av bostäderna och VA kommer att gå till. Nackalistan kommer att lämna in en interpellation angående detta.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

27 april 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunfullmäktige

Stefan Saläng lät anteckna följande.

”Beslutet att inrätta Skuruparkens naturreservat är mycket välkommet. Ärende har utretts grundligt i olika omgångar alltsedan 2004 och det finns ett mycket starkt stöd i Nacka-samhället för att skydda, bevara och utveckla områdets unika kvalitéer.

De flesta är medvetna om att markägaren motsätter sig reservatsbildningen och ett genomförande kan ta tid.

Skuruparken har under lång tid utvecklats till ett fritidsstugeområde - utan förankring i kommunens översiktsplan och i stort sett utan prövning mot Plan- o byggnadslagen och Miljöbalken. Frågan om de nya, 15-åriga arrendavtalen hänger som ett tungt, mörkt moln över frågan om Skuruparkens framtid som allmäntillgängligt rekreationsområde med dess unika kulturmiljö- och naturvärden.

Personligen delar jag de synpunkter som Skuruparkens Vänner - och nästan alla andra som yttrat sig under samråden - redovisat betr beskrivningen av stugorna roll i det framtida naturreservatet.

För det första konstateras att det omarbetade reservatsförslaget blivit ytterst otydligt ifråga om **stugornas framtid i Skuruparken**. I 2011 års reservatsbeslut slogs fast ”att antalet stugor på sikt ... ska minimeras”. Om kommunen överger denna ståndpunkt kommer det uppfattas som att alla stugor blir kvar.

För det andra är redovisningen av **arrendesituationen** före och efter det första reservatsbeslutet 2011 är både ofullständig och felaktig. De nya arrendavtalen strider helt mot grundtankarna mot reservats syfte. Enligt kommunens egen rättsutredning har dessutom de nya avtalen tillkommit i ond tro.

För det tredje har **det interimistiska förbudet** som kommunfullmäktige beslutade i december 2011 inte följts upp på ett tillfredsställande sätt.”

-----

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------